

T.C
KONYA
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ
4. İDARİ DAVA DAİRESİ
ESAS NO : 2019
KARAR NO : 2020/

İSTİNAF İSTEMİNDE BULUNAN

(DAVACI) :
VEKİLİ : AV. SADİ KAYABAŞI
Uets[16859-58983-77895]

KARŞI TARAF (DAVALI) : EMNİYET GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
VEKİLİ : HUK.MÜŞ. !
(E.G.M. Hukuk Müşavirliği) - ANKARA

DAVANIN KONUSU : Davacı tarafından, I Emniyet Müdürlüğü'nde 2. sınıf Emniyet Müdürü rütbesinde İl Emniyet Müdür Yardımcısı olarak görev yapmakta iken terfi ettirilmemesine dair işlem ile re'sen emekli edilmesine ilişkin Emniyet Genel Müdürlüğü Yüksek Değerlendirme Kurulu'nun 16.07.2017 tarih ve 2017/1 sayılı kararının yeniden değerlendirilmesi istemiyle yapılan başvurunun reddine ilişkin 02.08.2017 tarih ve 37373650.219(63231) sayılı işlemin iptali istemiyle açılmıştır.

İLK DERECE MAHKEMESİ KARARININ ÖZETİ : İl Emniyet Müdürlüğü'nde 2. sınıf Emniyet Müdürü rütbesinde İl Emniyet Müdür Yardımcısı olarak görev yapmakta iken 3201 sayılı Kanun'un 55.maddesinin 19.fıkrası gereğince re'sen emekliye sevk edilmesine dair Emniyet Genel Müdürlüğü Yüksek Değerlendirme Kurulu'nun 16.07.2017 tarih ve 2017/1 sayılı kararının yeniden değerlendirilmesi istemiyle yaptığı başvurunun reddine dair 02.08.2017 tarih ve 37373650.219(63231) sayılı işlemin iptali istemiyle bakılan davanın açıldığı, 3201 sayılı Kanun'un yukarıda yer verilen 55.maddesinin 19.fıkrasında, bulundukları rütbelere terfi ettikleri tarihten itibaren beş yıl içinde bir üst rütbeye terfi edemeyen Emniyet Amirleri ile Dördüncü, Üçüncü ve İkinci Sınıf Emniyet Müdürlerinin emeklilik veya yaşlılık aylığı bağlanabilmesi için gerekli şartları haiz olmaları kaydıyla, Yüksek Değerlendirme Kurulunun teklifi ve Bakan onayı ile emekliye sevk edilebileceği hususu idarenin takdirine bırakıldığı, Aynı Kanun'un 55.maddesinde her amir rütbesinde bulunması gereken kadro sayısı belirlenmiş olup, olayda bu belirlemeye bağlı olarak oluşan fazla kadrolar bazında idarenin takdir yetkisi kapsamında değerlendirmede bulunulduğu ve davacının da aralarında bulunduğu rütbeli amirlerin bazılarının re'sen emekliye sevk edilmesine karar verildiği, bu durumda, emniyet hizmetlerinin niteliği ve önemi gereği bu hizmetlerin öngörülen seviyede yürütülmesi için kadro durumu itibarıyla, bazı memurların re'sen emekli edilmesi konusunda idarenin takdir yetkisini kamu yararı ve hizmet gerekleri dışında subjektif nedenlerle kullandığına dair somut bir bilgi ve belge bulunmadığından, işlem tarihi itibarıyla (son terfi 30.06.2012) beş yıl içinde terfi etmediği anlaşılan ve emeklilik aylığı bağlanabilmesi için gerekli şartları haiz olan davacının re'sen emekli edilmesine ilişkin dava konusu işlemde hukuka aykırılık bulunmadığı, nitekim, Konya Bölge İdare Mahkemesi 4. İdari Dava Dairesi'nin 16.01.2019 tarih ve E:2018/665 K:2019/45 sayılı kararı da bu yönde olduğu

T.C
KONYA
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ
4. İDARİ DAVA DAİRESİ
ESAS NO : 2019.
KARAR NO : 2020.

gerekçesiyle Aksaray İdare Mahkemesi'nce verilen 12/03/2019 tarih ve E: 2019/25, K: 2019/219 sayılı karar ile davanın, davacının 1.sınıf emniyet müdürü rütbesine terfi ettirilmemesine dair işlem yönünden incelenmeksizin reddine, re'sen emekliye sevk edilmesine dair işlem yönünden ise reddine karar verilmiştir.

İSTİNAF DİLEKÇESİNİN ÖZETİ :Davacı vekili tarafından; davacı hakkında 2017 yılı YDK kararı emekli edilmesini doğurduğu gibi aynı zamanda terfi edememe anlamını da taşıdığı, bu hususun mahkemece eksik karar verildiği ileri sürülerek kaldırılması istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ :Usul ve esas bakımından hukuka uygun Mahkeme kararının onanması gerektiği savunulmuştur. /Savunma verilmemiştir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Konya Bölge İdare Mahkemesi 4. İdari Dava Dairesi'nce işin gereği görüşüldü:

HUKUKİ DEĞERLENDİRME:

Dava; İl Emniyet Müdürlüğü'nde 2. sınıf Emniyet Müdürü rütbesinde İl Emniyet Müdür Yardımcısı olarak görev yapmakta iken terfi ettirilmemesine dair işlem ile re'sen emekli edilmesine ilişkin Emniyet Genel Müdürlüğü Yüksek Değerlendirme Kurulu'nun 16.07.2017 tarih ve 2017/1 sayılı kararının yeniden değerlendirilmesi istemiyle yapılan başvurunun reddine ilişkin 02.08.2017 tarih ve 37373650.219(63231) sayılı işlemin iptali istemiyle açılmıştır.

Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 125.maddesinde; "İdarenin her türlü eylem ve işlemlerine karşı yargı yolu açıktır." hükmü yer almaktadır.

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 14. maddesinin 3. fıkrasının (d) bendinde; "İdari davaya konu olacak kesin ve yürütülmesi gereken bir işlem olup olmadığı" hususu ilk inceleme konuları arasında sayılmış, 14. maddenin son fıkrasında, ilk inceleme konularına ilişkin tespit yapılması durumunda davanın her aşamasında 15. madde hükümlerinin uygulanacağı belirtilmiş ve 15. maddenin 1. fıkrasının (b) bendinde ise; İdari davaya konu olacak kesin ve yürütülmesi gereken bir işlem olmaması durumunda davanın reddine karar verileceği düzenlenmiştir.

3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanunu'nun 6638 sayılı Yasa ile değişik 55. maddesi'nin 4. fıkrasında; "Rütbelere terfi ettirilecek personelin kurullarda görüşülmesi kıdem sırasına göre, rütbelere terfiler ise bu maddede öngörülen sınav ve eğitim şartı saklı kalmak üzere liyakate göre yapılır." hükmüne, 8. fıkrasında; "Emniyet Amirleri ile Dördüncü ve Üçüncü Sınıf Emniyet Müdürlerinin liyakat koşullarını belirlemek ve terfilerini önermek üzere Genel Müdürlük Yüksek Değerlendirme Kurulu oluşturulur..." hükmüne, 9. fıkrasında; "Kurullar her yıl mayıs ayında toplanır ve

T.C
KONYA
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ
4. İDARİ DAVA DAİRESİ
ESAS NO : 2019.
KARAR NO : 2020/

kararlar oy çokluğu ile alınır. Ancak Bakanın onayı ile kurullar, yıl içinde birden fazla toplanabilir ve terfi değerlendirmesine karar verebilirler." hükmüne, 10. fıkrasında; "Terfiler, her yıl haziran ayında topluca yapılır. Ancak kurulların yıl içinde birden fazla toplanması hâlinde, terfiler toplantının yapıldığı ay sonunda yapılır." hükmüne, 12. fıkrasında; "İkinci Sınıf Emniyet Müdürü rütbesinde en az bekleme süresini tamamlayanlar, terfi Birinci Sınıf Emniyet Müdürü rütbesinde ikinci meslek derecesi karşılığı görev unvanlarına atanabilirler." hükmüne yer verilmiş olup anılan düzenleme ile 2. Sınıf Emniyet Müdürlerinin terfileri Yüksek Değerlendirme Kurulu'nun görev alanından çıkarılmış, en az bekleme sürelerini dolduranların terfi 1. Sınıf Emniyet Müdürü rütbesinde 2. meslek derecesi karşılığı bir görev unvanına atanabileceği düzenlenmiştir. Aynı Yasa'nın 6638 sayılı Kanunla değişik 55.maddesinin 19.fıkrasında ise "Bulundukları rütbelere terfi ettikleri tarihten itibaren 5 yıl içinde bir üst rütbeye terfi edemeyen Emniyet Amirleri ile Dördüncü, Üçüncü ve İkinci Sınıf Emniyet Müdürleri, emeklilik veya yaşlılık aylığı bağlanabilmesi için gerekli şartları haiz olmaları kaydıyla Yüksek Değerlendirme Kurulu'nun teklifi ve Bakan onayı ile emekliye sevk edilirler." hükmü getirilmiştir.

Ayrıca, 10/05/2015 tarih ve 29351 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Emniyet Hizmetleri Sınıfı Personeli Rütbe Terfileri ve Değerlendirme Kurullarının Çalışma Usul ve Esaslarına İlişkin Yönetmelik'te de anılan Kanun hükümlerine uygun düzenlemeler yapılmıştır.

Dosyanın incelenmesinden; İl Emniyet Müdürlüğü'nde 2. sınıf Emniyet Müdürü rütbesinde İl Emniyet Müdür Yardımcısı olarak görev yapmakta iken 3201 sayılı Kanun'un 55.maddesinin 19.fıkrası gereğince re'sen emekliye sevk edilmesine dair Emniyet Genel Müdürlüğü Yüksek Değerlendirme Kurulu'nun 16.07.2017 tarih ve 2017/1 sayılı kararının yeniden değerlendirilmesi istemiyle yaptığı başvurunun reddine dair 02.08.2017 tarih ve 37373650.219(63231) sayılı işlemin iptali istemiyle bakılan davanın açıldığı, bu davada Aksaray İdare Mahkemesi'nin 07/05/2018 tarih ve E:2017/953, K:2018/380 sayılı kararıyla; davacının terfi ettirilmemesine ilişkin işlemin dava edilmeyerek kesinleştiği ve dava konusu idari işlem tarihi itibarıyla beş yıl içinde terfi etmemesi sebebiyle hakkında gerekli şartlar oluşmuş olan davacının re'sen emekli edilmesine yönelik idari işleme yapmış olduğu itirazın reddine ilişkin dava konusu işlemde hukuka aykırılık bulunmadığı gerekçesiyle davanın reddedildiği, mezkur kararın istinafi üzerine Dairemizce yapılan inceleme neticesinde 22/11/2018 tarih ve E:2018/1253, K:2018/1360 sayılı kararımızla; dava dilekçesinin içeriğinde davacının terfi şartlarını taşıdığı, terfilerde haksızlık yapıldığı konularının ayrıntılı olarak açıklandığı ve re'sen emekliliğe yaptığı itirazın da reddedildiği vurgulanarak dava dilekçesinin "dava konusu" ve "Netice ve Talep" kısmında 2017/1 sayılı işlemin de yürütmesinin durdurulmasının ve iptalinin talep edildiği belirtilerek terfi ettirilmeme kararı konusunda hüküm kurulmadan re'sen emeklilik işlemi hakkında karar verilmesinde hukuka uyarlık bulunmadığı belirtilerek eksik hüküm nedeniyle ilk derece mahkemesi kararının kaldırıldığı, bu defa da ilk derece mahkemesince; Emniyet Genel Müdürlüğü Yüksek Değerlendirme Kurulu'nun 2017/1 sayılı kararıyla

T.C
KONYA
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ
4. İDARİ DAVA DAİRESİ
ESAS NO : 2019/
KARAR NO : 2020/

davacının rütbe terfi hakkında herhangi bir tasarrufta bulunulmadığı, bu konuda idari davaya konu olabilecek kesin ve icrai nitelikte bir işlem olmadığı gerekçesiyle davanın bu kısmının incelenmeksizin reddine, re'sen emeklilik işlemi hakkında ise son beş yıl içinde terfi edememiş durumda olan davacının 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanunu'nun 55.maddesi uyarınca hukuka aykırılık bulunmadığı gerekçesiyle davanın reddine karar verildiği anlaşılmıştır.

Somut olayda 29 Haziran 2012 tarihinde İkinci Sınıf Emniyet Müdürlüğüne terfi eden davacının 5 yıl içinde ve en son davaya konu 2017 terfi değerlendirmeleri sonucunda bir üst rütbe olan Birinci Sınıf Emniyet Müdürlüğüne terfi ettirilmemesi üzerine bulunduğu rütbeye terfi tarihinden itibaren beş yıl içerisinde bir üst rütbeye terfi edemediğinden bahisle 18/07/2017 tarihinde re'sen emekliye sevk edildiği dolayısıyla davacının re'sen emekliye sevk edilmesinin sebep unsurunun en son dava konusu idari işlemle 2017 yılında bir üst rütbeye terfi ettirmeme işlemi olduğu açıktır. Bununla birlikte 3201 sayılı Emniyet Teşkilatı Kanunu'nun 55. maddesi'nin 12.fıkrasında yer alan; "İkinci Sınıf Emniyet Müdürü rütbesinde en az bekleme süresini tamamlayanlar, terfien Birinci Sınıf Emniyet Müdürü rütbesinde ikinci meslek derecesi karşılığı görev unvanlarına atanabilirler." hükmü de birlikte değerlendirildiğinde terfi incelemeleri için zorunlu bekleme süresini doldurmuş emniyet müdürlerinin herhangi bir terfi talebinde bulunmalarının zorunlu olmadığı, değerlendirmenin davalı idare tarafından re'sen yapılacağı sonucuna varılmaktadır. Dolayısıyla Birinci Sınıf Emniyet Müdürlüğü rütbesine namzet olan davacının dava konusu 2017 dönemi terfi çalışmaları neticesinde Birinci Sınıf Emniyet Müdürlüğüne **terfi ettirilmemesine ilişkin dava konusu idari işlemin kesin ve yürütülmesi gereken bir işlem olduğu** açıktır.

Bu durumda; davacının re'sen emekli edilmesine sebep olan bir üst rütbeye terfi ettirilmeme işlemi kesin ve yürütülmesi gerekli nitelikte bir idari işlem olduğu değerlendirildiğinden istinaf incelemesine konu mahkeme kararının incelenmeksizin ret kararına ilişkin kısmında hukuka uyarlık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Davanın kısmen reddine ilişkin kısmına gelince; yukarıda yer verilen gerekçe doğrultusunda mahkemesince terfi ettirilmeme işleminin esasına yönelik olarak yapılacak değerlendirme ve bunun sonucunda verilecek kararın emekliye sevk işlemi açısından yapılacak değerlendirme ve bunun sonucunda verilecek kararı etkileyeceği açık olduğundan, mahkeme kararının anılan kısmının da kaldırılması gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

KARAR SONUCU :

Açıklanan nedenlerle;

1- İstinaf isteminin **kabulüne**,

2- Aksaray İdare Mahkemesi'nin 12/03/2019 tarih ve E: 2019/25, K: 2019/219 sayılı kararının **kaldırılmasına**, yukarıda açıklanan hususlar doğrultusunda yeniden karar verilmek üzere **dosyanın**

T.C
KONYA
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ
4. İDARİ DAVA DAİRESİ
ESAS NO : 2019/’
KARAR NO : 2020/)

Mahkemesine iadesine,

3- Mahkemece yeniden verilecek kararda yargılama giderlerine hükmedileceğinden yargılama giderleri yönünden hüküm kurulmamasına,

2577 sayılı Kanun'un 45. maddesi uyarınca, 08/07/2020 tarihinde kesin olarak oybirliği ile karar verildi.

Başkan
NAZIM TAHA KOÇAK
101647

Üye
DR.MEHMET GÖK
101603

Üye
İSMAİL OKAN ÖNDER
101103

A.O.B.